[redacted]

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ**

หน่วยงาน ส่วนงานเลขานุการ เลขาธิการ กสทช. โทร. ๑๖๘๘

ที่ [redacted] **วันที่** ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๙

เรื่อง ข้อสั่งการของประธาน กสทช. ให้พนักงานสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

เรียน [redacted]

ด้วยประธาน กสทช. ได้มีบันทึกข้อความ ด่วนที่สุด ที่ สทช ๑๐๐๑/๓๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ เรื่อง ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายโดยเคร่งครัด ซึ่งมีข้อสั่งการให้พนักงานสำนักงาน กสทช. ทุกคนทราบและถือปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตามกฎหมายโดยเคร่งครัด โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ) มาตรา ๕๖ และระเบียบ กสทช. ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ) ข้อ ๕ ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ดังต่อไปนี้

๑. ห้ามมิให้จัดให้มีการประชุม กสทช. ใด ๆ ณ สถานที่ใด ๆ ที่ไม่ได้รับอนุมัติจากประธาน กสทช. และไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนให้ครบถ้วนตามกฎหมาย และระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ

๒. ห้ามมิให้พนักงาน กสทช. เข้าร่วมประชุม กสทช. ใด ๆ ณ สถานที่ใด ๆ ที่ไม่ชอบด้วยระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ ถ้าไม่ได้รับคำสั่งจากประธาน กสทช. หรือเลขาธิการ กสทช.

๓. ห้ามมิให้ใช้จ่ายงบประมาณ สถานที่ของสำนักงาน กสทช. วัสดุอุปกรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุม กสทช. นอกเหนือจากการประชุมที่ชอบด้วยกฎหมาย และระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ

๔. ห้ามนำมติ หรือข้อสั่งการใด ๆ ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคล ที่มิได้เกิดจากการประชุม กสทช. ที่ชอบด้วยกฎหมาย และระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ ไปถือปฏิบัติ หรือดำเนินการ โดยไม่ได้อนุมัติหรือคำสั่งจากประธาน กสทช. เป็นลายลักษณ์อักษร

๕. ให้พนักงาน กสทช. ทุกคนถือปฏิบัติตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สทช ๑๐๐๑/๖๓ เรื่อง การปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยเคร่งครัด

ทั้งนี้ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นรับผิดชอบติดตาม กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด หากกรณีตรวจสอบพบหรือมีความปรากฏว่ายังคงมีพนักงานสำนักงาน กสทช. ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติ ให้ผู้บังคับบัญชารายงานตามลำดับชั้นถึงเลขาธิการ กสทช. เพื่อดำเนินการทางวินัย และหากการฝ่าฝืนนั้นนั้นก่อให้เกิดความเสียหายแก่สำนักงาน กสทช. อย่างร้ายแรง ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง และให้ถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ เป็นต้นไป

(เอกสารแนบ)

ในการนี้ ...

ในการนี้ จึงเห็นควรแจ้งให้กรรมการ กสทช. ทุกท่านทราบ โดยหากท่านมีความเห็นเป็นประการใด ขอให้แจ้งมายังสำนักงาน กสทช. ภายในวันอังคารที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ เวลา ๑๒.๐๐ น. เพื่อที่สำนักงาน กสทช. จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา จะเป็นพระคุณยิ่ง

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)
รสทช. (ยก.) รก. ลสทช.

(ประธาน)
บันทึกเลขที่
สทช1001.37/2569

ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

หน่วยงาน งานเลขานุการประธาน กสทช.

ที่ สทช ๑๐๐๑/๓๗ **วันที่** ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๙

เรื่อง ให้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามบันทึก ด่วนที่สุด ที่ สทช ๑๐๐๑/๖๓ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เรื่อง การปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ (เอกสารแนบ) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ) ประธาน กสทช. แจ้งให้พนักงาน สำนักงาน กสทช. ทุกคนทราบและเข้าใจในบทบัญญัติของกฎหมาย หน้าที่และอำนาจตามตำแหน่งและสายการบังคับบัญชารวมทั้งแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องตรงกัน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเรียบร้อยราบรื่นตามสายการบังคับบัญชาอย่างถูกต้องตามกฎหมาย มีประสิทธิภาพ ลดความขัดแย้ง ดังรายละเอียดทราบอยู่แล้ว นั้น

ด้วยช่วงเวลาที่ผ่านมาปรากฏว่ามีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การจัดประชุม และการดำเนินการอื่นใด ที่อาจเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติกฎหมาย ก่อให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับสถานะและอำนาจหน้าที่ของประธาน กสทช. ดังนั้น เพื่อความเข้าใจและให้การปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงขอให้แจ้งให้พนักงาน สำนักงาน กสทช. ทุกคนทราบและถือปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตามกฎหมายโดยเคร่งครัด ตามข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายดังต่อไปนี้

๑. ข้อกฎหมาย

๑.๑ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กสทช” **จำนวนเจ็ดคน** ซึ่งแต่งตั้งจากผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ และมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ ดังต่อไปนี้

....

มาตรา ๑๕/๑ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของ**ผู้สมัคร**เข้ารับการสรรหาหรือ**ผู้ได้รับการคัดเลือก** ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสรรหาเป็นผู้วินิจฉัย คำวินิจฉัยของคณะกรรมการสรรหาให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๖ วรรคสาม **ในกรณีที่เป็นการเลือกกรรมการใหม่ทั้งคณะ** หรือเป็นการเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามมาตรา ๒๐ โดยมีประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งและมีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน เมื่อมีผู้ได้รับเลือกจากวุฒิสภาไม่น้อยกว่าห้าคนแล้ว หรือเมื่อจำนวนผู้ได้รับเลือกรวมกับกรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่รวมแล้วไม่น้อยกว่าห้าคน ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจัดให้ผู้ได้รับเลือกหรือผู้ได้รับเลือกและกรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วแต่กรณี ประชุมร่วมกันเพื่อเลือกกันเองให้คนหนึ่ง**เป็นประธานกรรมการ** แล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบเพื่อแจ้ง**นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าแต่งตั้งฯ และเมื่อโปรดเกล้าแต่งตั้งแล้วให้กรรมการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจได้** โดยให้ถือว่า กสทช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่และให้ดำเนินการสรรหาเพิ่มเติมให้ครบตามจำนวนที่ต้องสรรหาต่อไปโดยเร็ว

วรรคหก...

วรรคหก ให้นำความในมาตรา ๑๕ วรรคเจ็ดและมาตรา ๑๕/๑ มาใช้บังคับกับการดำเนินการของวุฒิสภาในการพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้ได้รับการคัดเลือกโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ **ผู้ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา**ให้เป็นกรรมการซึ่งยังมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ (๑) (๒) หรือ (๓) อยู่ ต้องแสดงหลักฐานว่าได้ลาออกหรือเลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพดังกล่าวแล้วนั้น**ต่อประธานวุฒิสภา**ภายในเวลาที่ประธานวุฒิสภากำหนดซึ่งต้องเป็นเวลาก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ในกรณีที่ไม่ได้แสดงหลักฐานภายในกำหนดเวลาดังกล่าว **ให้ถือว่าผู้นั้นสละสิทธิ** และ**ให้ดำเนินการสรรหาใหม่** โดยผู้ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาในครั้งนี้จะเข้ารับการสรรหาในครั้งใหม่ไม่ได้ และให้นำความในมาตรา ๑๖ วรรคห้า มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง **กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง**และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

...

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๘

การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็น**การพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา (๔) หรือ (๕)** ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการ**ให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการ**ดังกล่าวให้**มีผลตั้งแต่**วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน แล้วแต่กรณี

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้และให้ถือว่า กสทช. ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนกรรมการไม่น้อยกว่าสี่คน

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. ประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี

เมื่อมีเหตุตามวรรคหนึ่งให้สำนักงาน กสทช. มีหนังสือแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบภายในระยะเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่มีเหตุดังกล่าว และให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเริ่มดำเนินการจัดให้มีการเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง

มาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง **การประชุม การลงมติ** และการปฏิบัติงานของ **กสทช. ให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด**

มาตรา ๒๕ ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๕๖ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า **"สำนักงาน กสทช." เป็นนิติบุคคล** มีฐานะ**เป็นหน่วยงานของรัฐ**ที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และ**อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการ**

มาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

...

(๖) รับผิดชอบงานธุรการของ กสทช. กสท. กทค. และคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่ **กสทช.** กสท. และ กทค. มอบหมาย

มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงาน กสทช.มี**เลขาธิการ กสทช.** คนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. **ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ** และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.

๑.๒ ระเบียบ กสทช.ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

"ประธาน" หมายความว่า **ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ** และให้หมายความรวมถึงประธานในที่ประชุม แล้วแต่กรณี

"คณะกรรมการ" หมายความว่า **คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ**

...

ข้อ ๕ ให้ประธานรักษาการตามระเบียบนี้ รวมทั้ง**มีอำนาจในการวินิจฉัยปัญหาข้อโต้แย้งอันเกิดจากการปฏิบัติตามระเบียบนี้**

ข้อ ๑๑ **ให้เลขาธิการมีอำนาจกำหนดสถานที่สำหรับการประชุมในแต่ละครั้ง** โดยไม่จำเป็นต้องเป็นที่สำนักงาน ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงจำนวนผู้ที่ได้รับเชิญเข้าฟังเป็นหลัก

ข้อ ๑๒ การนัดประชุมต้องทำเป็นหนังสือ เว้นแต่เมื่อได้บอกนัดในที่ประชุมแล้ว

การนัดประชุมให้นัดล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน แต่ถ้าประธานเห็นสมควร จะนัดเร็วกว่านั้นก็ได้

ข้อ ๑๘ ในการประชุมคณะกรรมการ ให้กำหนดระเบียบวาระการประชุมดังนี้

...

การบรรจุวาระการประชุมทุกครั้งให้ได้รับอนุมัติจากประธานเท่านั้น

ข้อ ๒๐ ผู้มีสิทธิเสนอเรื่องต่อที่ประชุมมีดังต่อไปนี้

(๑) ประธาน

(๒) กรรมการ

ให้ประธานเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติให้นำเรื่องเสนอต่อที่ประชุม

ข้อ ๒๑ ใน**การเสนอเรื่องต่อที่ประชุม ให้สำนักงานจัดทำเอกสารประกอบการประชุมเป็นลายลักษณ์อักษร** โดยระบุวัตถุประสงค์และกำหนดประเด็นหลักที่ประสงค์จะให้ที่ประชุมมีมติอนุมัติให้ความเห็นชอบหรือมีมติในเรื่องใดให้ชัดเจนและสั้นกระชับ

ข้อ ๒๖ ในการประชุม**ถ้าประธานไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้** ให้ที่ประชุมเลือกรองประธานคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่แทน ถ้าไม่มีรองประธานหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ข้อ ๒๘ เมื่อพ้นกำหนดประชุมไปสามสิบนาทีแล้วกรรมการยังมาไม่ครบองค์ประชุม ประธานจะสั่งให้เลื่อนหรืองดการประชุมก็ได้

ข้อ ๒๙ วรรคหนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการ **ให้ที่ประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม ตามระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้**

ข้อ ๓๒ ...

ข้อ ๓๒ วรรคหนึ่ง **ให้เลขาธิการ**จัดให้มีการทำรายงานการประชุมสองแบบ คือ แบบบันทึกเสียงลงสื่อบันทึกเสียง และแบบจดรายงานการประชุม

ข้อ ๓๓ เมื่อ**เลขาธิการ**ตรวจรายงานการประชุมแล้ว ก่อนที่จะเสนอที่ประชุมรับรอง ให้จัดทำสำเนาให้**กรรมการทุกท่าน**ตรวจดูก่อน

รายงานการประชุมทุกครั้ง**จะต้องมีรายชื่อกรรมการที่มาประชุม ที่ลาการประชุม ที่ขาดการประชุม** และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนแต่ละเรื่อง

ข้อ ๓๕ วรรคหนึ่ง เมื่อที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งใดแล้ว ให้เลขาธิการเสนอให้**ประธาน**ลงนามภายใน ๓ วัน นับจากวันที่รับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สถานะและอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของประธาน กสทช. ตามแนวคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๑๖/๒๕๕๕ และที่ ๒๕-๒๖/๒๕๕๕ (มีผลผูกพันตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๒ วรรคสาม แห่งรัฐธรรมนูญฯ) ภารกิจของคณะกรรมการสรรหา กสทช. สิ้นสุดลงตั้งแต่การสรรหาเสร็จสิ้น และไม่มีบทบัญญัติใดในกฎหมายกำหนดให้ผู้ใดมีอำนาจสั่งให้ประธาน กสทช. ยุติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ได้ ประกอบกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการสรรหา ที่วินิจฉัยว่าประธาน กสทช. สละสิทธิในการเข้ารับตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ ประกอบมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ นั้นไม่ใช่เรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสรรหาที่จะวินิจฉัยและเป็นเหตุให้ประธานพ้นจากตำแหน่งได้ตามมาตรา ๒๐ (๔) คำวินิจฉัยดังกล่าวกระทบต่อสาระสำคัญของสิทธิและเกียรติยศของประธาน กสทช. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๓๒ จึงไม่เป็นที่สุดตามแนวคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๑๔/๒๕๖๖ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการสรรหาดังกล่าวเป็นเพียงข้อเสนอแนะเบื้องต้นเท่านั้น ปัจจุบันข้อพิพาทยังเป็นคดีความอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด และยังไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานใด ๆ ว่าประธาน กสทช. ได้พ้นจากตำแหน่งครบถ้วนสมบูรณ์แล้วตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ตั้งแต่เมื่อใด ดังนั้น ศาสตราจารย์คลินิก นพ.สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ยังคงดำรงตำแหน่งประธาน กสทช. อยู่ และยังมีอำนาจหน้าที่และสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามกฎหมาย

๒.๒ ความชอบด้วยกฎหมายของการประชุม กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๖ บัญญัติให้ กสทช. ประกอบด้วยกรรมการ กสทช. จำนวน ๗ คน และมาตรา ๒๓ กำหนดให้การประชุมต้องเป็นไปตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ) การจัดประชุมกรรมการ กสทช. เพียง ๖ คน โดยใช้ชื่อการประชุมว่าเป็นการประชุม กสทช. นัดพิเศษ นอกสถานที่ที่เลขาธิการ กสทช. กำหนดตามระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๑ โดยกีดกันและขัดขวางการทำหน้าที่ประธานการประชุมของประธาน กสทช. ทั้งที่สำนักงาน กสทช. ได้จัดการประชุม กสทช. ที่ถูกต้องตามระเบียบฯ ไว้อีกสถานที่หนึ่งและประธาน กสทช. อยู่ในที่ประชุมและยังปฏิบัติหน้าที่ได้ตามกฎหมายไม่เข้าเงื่อนไขตามระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๒๖ แต่อย่างใด ถือเป็นการกระทำที่ขัดต่อกฎหมายและระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ ส่งผลให้กระบวนการจัดทำวาระ เอกสารการประชุม การลงมติ การรับรองรายงานการประชุม ตลอดจนการนำมติไปปฏิบัติ ล้วนไม่ชอบด้วยกฎหมาย และยังปรากฏว่ามีการนำมติการประชุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเสนอต่อหน่วยงานภายนอกและ

สาธารณะอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ สำนักงาน กสทช. ผู้รับใบอนุญาต ผู้รับบริการ รวมถึงอาจกระทบถึงประโยชน์สาธารณะทั้งในส่วนการดำเนินงาน งบประมาณ โครงการที่เกี่ยวข้อง และขยายผลกระทบออกเป็นวงกว้าง

๓. การดำเนินการ

เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายรุนแรงยิ่งขึ้นไปกว่านี้ จึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๕๖ และระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๕ ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ดังต่อไปนี้

๓.๑ ห้ามมิให้จัดให้มีการประชุม กสทช. ใด ๆ ณ สถานที่ใด ๆ ที่ไม่ได้รับอนุมัติจากประธาน กสทช. และไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนให้ครบถ้วนตามกฎหมาย และระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ

๓.๒ ห้ามมิให้พนักงาน กสทช. เข้าร่วมประชุม กสทช. ใด ๆ ณ สถานที่ใด ๆ ที่ไม่ชอบด้วยระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ ถ้าไม่ได้รับคำสั่งจากประธาน กสทช. หรือ เลขาธิการ กสทช.

๓.๓ ห้ามมิให้ใช้จ่ายงบประมาณ สถานที่ของสำนักงาน กสทช. วัสดุอุปกรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุม กสทช. นอกเหนือจากการประชุมที่ชอบด้วยกฎหมาย และระเบียบว่าด้วยข้อบังคับการประชุมฯ

๓.๔ ห้ามนำมติ หรือข้อสั่งการใด ๆ ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคล ที่มิได้เกิดจากการประชุม กสทช. ที่ชอบด้วยกฎหมาย และระเบียบฯข้อบังคับการประชุมฯ ไปถือปฏิบัติ หรือดำเนินการ โดยไม่ได้รับอนุมัติหรือคำสั่งจากประธาน กสทช. เป็นลายลักษณ์อักษร

๓.๕ ให้พนักงาน กสทช. ทุกคนถือปฏิบัติตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สทช ๑๐๐๑/๖๓ เรื่อง การปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยเคร่งครัด

ทั้งนี้ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นรับผิดชอบติดตาม กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด หากกรณีตรวจสอบพบ หรือมีความปรากฏว่ายังคงมีพนักงาน สำนักงาน กสทช. ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติ ให้ผู้บังคับบัญชารายงานตามลำดับชั้นถึงเลขาธิการ กสทช. เพื่อดำเนินการทางวินัย และหากการฝ่าฝืนนั้นก่อให้เกิดความเสียหายแก่สำนักงาน กสทช. อย่างร้ายแรง ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง และให้ถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ เป็นต้นไป

(ศาสตราจารย์คลินิกสรณ บุญใบชัยพฤกษ์)
ประธาน กสทช.

(ประธาน)
บันทึกเลขที่
สทช1001 63/2566

ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานเลขานุการประธาน กสทช.

ที่ สทช ๑๐๐๑/๒๗ **วันที่** ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ด้วยปรากฏว่า การปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ที่ผ่านมาเกิดปัญหาการบริหารภายในสำนักงาน กสทช. อันเกิดจากความไม่เข้าใจในบทบาทหน้าที่และอำนาจของตนตามกฎหมายทั้งในส่วนของผู้บริหารและพนักงานผู้ปฏิบัติ เกิดการดื้อ ขัดขืน หลีกเลี่ยง ละเลย ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งของผู้บังคับบัญชาโดยชอบด้วยกฎหมาย กระทำการข้ามขั้นตอนการปฏิบัติและสายการบังคับบัญชา และหากปล่อยให้ปรากฏการณ์ดังกล่าวดำรงอยู่โดยไม่มีการแก้ไขจะทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อภาพลักษณ์และการปฏิบัติงานของ สำนักงาน กสทช. ที่มีหน้าที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน ดังที่ปรากฏเป็นข่าวในสื่อสาธารณะ

เพื่อให้พนักงานสำนักงาน กสทช. ทุกคนเข้าใจในบทบาทหน้าที่และอำนาจตามตำแหน่งและสายการบังคับบัญชาอย่างถูกต้องตรงกัน และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเรียบร้อยราบรื่นตามสายการบังคับบัญชาอย่างถูกต้องตามกฎหมาย อย่างมีประสิทธิภาพ ลดความขัดแย้ง เพิ่มความเข้าใจและร่วมแรงร่วมใจกันปฏิบัติงานเพื่อนำพาสำนักงาน กสทช. ไปสู่ความเป็นองค์กรชั้นนำในระดับอาเซียนในการกำกับดูแลและพัฒนากิจการสื่อสารเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๖ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงให้แจ้งพนักงาน สำนักงาน กสทช. ทุกคนเพื่อทราบและถือปฏิบัติดังต่อไปนี้

๑. สำนักงาน กสทช. อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธาน กสทช. (มาตรา ๕๖)

๒. เลขาธิการ กสทช. ขึ้นตรงต่อประธาน กสทช. และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.(มาตรา ๖๐)

๓. "กสทช." หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จำนวนเจ็ดคน (มาตรา ๖)

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (มาตรา ๔)

กสทช. อาจมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๓๓/๑ หรือ มอบหมายให้สำนักงานปฏิบัติการอื่นตามมาตรา ๕๗ (๗)

๓.๑ ไม่มีบทบัญญัติในกฎหมายใด ให้อำนาจกรรมการ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. หรือพนักงาน ปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติการอื่นใดได้โดยตรง

๓.๒ ไม่มีบทบัญญัติในกฎหมายใด กำหนดให้ กสทช. และ/หรือ กรรมการมีหน้าที่และอำนาจในการบริหาร กำกับดูแล ควบคุม สั่งการหรือประเมินผล สำนักงาน กสทช. ส่วนงานภายในหรือพนักงาน

๓.๓ เมื่อสำนักงาน กสทช. ส่วนงานภายใน หรือพนักงานคนใด ได้รับการร้องขอมอบหมาย ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ หรือได้รับข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินการอย่างใดจากกรรมการหรือบุคคลอื่น

นอกเหนือจากผู้บังคับบัญชาตามสายการบังคับบัญชาต้องรีบเสนอ เลขาธิการ กสทช. ให้สั่งการหรือเสนอประธานเพื่อทราบหรือสั่งการแล้วแต่กรณี และห้ามมิให้กระทำหรือดำเนินการใดๆ ก่อนได้รับข้อสั่งการจากประธานหรือเลขาธิการ

๔. ก่อนมีคำสั่งหรือดำเนินการใดๆ ต้องศึกษาข้อกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ มติ ครม. มติ กสทช. ที่เกี่ยวข้องให้ละเอียดรอบคอบในทุกมิติ อย่าให้เกิดบกพร่องหรือผิดพลาดขึ้นได้

๕. ห้ามมิให้สั่งการหรือดำเนินการใดๆ อันเป็นการข้ามขั้นตอนและสายการบังคับบัญชา เว้นแต่จะได้รับมอบหมายเป็นลายลักษณ์อักษรหรือเป็นเหตุจำเป็นเร่งด่วนซึ่งหากล่าช้าจะเกิดความเสียหาย และเมื่อดำเนินการแล้วต้องรีบแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาทราบโดยทันที

๖. หากผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติให้ถือว่ากระทำผิดวินัย

(ศาสตราจารย์คลินิกสรณ บุญใบชัยพฤกษ์)
ประธาน กสทช.

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)
รองเลขาธิการ รักษาการแทน
เลขาธิการ กสทช.