

ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลิตภัณฑ์นม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำนมโค” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เกษตรกรโคนม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๔) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๕) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๖) เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” (แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๓)

- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔)

- (๙) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมในแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง)

- (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมให้ครอบคลุมการดำเนินการทั้งระบบอุตสาหกรรมนมยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการกำหนดราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ทั้งราคาซื้อและราคาจำหน่าย เพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในเรื่องการปรับราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์โคนม พ.ศ. ๒๕๕๑ มีการบังคับใช้มาแล้วเป็นเวลา ๒๖ ปี และยังไม่เคยมีการแก้ไขเพิ่มเติม แม้การบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในภาพรวมจะบรรลุวัตถุประสงค์และความมุ่งหมายในการตรากฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติยังคงมีปัญหาและอุปสรรคบางประการตามข้อมูลที่ปรากฏในรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมในการกำหนดราคา เพราะการปรับราคาน้ำนมโคเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนมนั้น กระพบกับผู้เกี่ยวข้องในระบบอุตสาหกรรมนมทั้งหมดไม่ทางใดก็ทางหนึ่ง การที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีแต่เพียงอำนาจในการกำหนดราคาซื้อน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม แต่ไม่มีอำนาจกำหนดราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม ทำให้การปรับราคาน้ำนมโคเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนมไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทันท่วงที เพราะต้องพิจารณาถึงผลกระทบต่อผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม รวมตลอดถึงประชาชนผู้บริโภคในเรื่องของราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม ซึ่งอำนาจในการกำหนดราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมเป็นของคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาลักษณะดังกล่าวจึงเห็นสมควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้ในประเด็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ รวมถึงองค์ประกอบของคณะกรรมการ และบทนิยามที่มีปัญหาความไม่ชัดเจนในทางปฏิบัติ เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ และเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

.....

มาตรา ๗ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า "ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม" ระหว่างนิยามคำว่า "ผู้แพนองค์กรเกษตรกรโคนม" และ "ผู้แพนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม" ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑

“ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิต จำหน่าย นำเข้า หรือส่งออกซึ่งโคนมหรือผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมนม”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม" ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสิบสาม คนเป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้มีผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ จำนวนสองคน โดยมาจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมหนึ่งคน และผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมหนึ่งคน

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้แต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ ในด้านโคนมและผลิตภัณฑ์นมจากสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้องจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กร เกษตรกรโคนมจำนวนห้าคนซึ่งเสนอโดยชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด ผู้แทนผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมนมจำนวนห้าคน และผู้แทนสภาองค์กรของผู้บริโภคจำนวนหนึ่งคน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่ วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้กรมปศุสัตว์ทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการ”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและ ผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ จำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม และต้องมีการประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยปีละ สี่ครั้ง”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนากลุ่มเลี้ยงโคนม

(๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(๓) กำหนดปริมาณและเงื่อนไขการนำเข้า การส่งออกน้ำนมโค นมผงและผลิตภัณฑ์นม

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตน้ำมันโค การกำหนดราคาน้ำมันโคและผลิตภัณฑ์นม การควบคุมคุณภาพน้ำมันโค วันรับซื้อ และวันหยุดรับซื้อน้ำมันโคของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม

(๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำ รวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๗) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ เกษตรกรโคนม องค์กรเกษตรกรโคนม และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์นม สถานที่เลี้ยงโคนม ศูนย์รวบรวมน้ำมันโคและโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งระบบการขนส่ง เพื่อให้การผลิตและการตลาดโคนมและผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม

(๘) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์นมและอุตสาหกรรมนมตามที่กฎหมายกำหนด

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี